**Отчет о работе по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Татарстан (2019 год)**

С 2013 года в Республике Татарстан внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) и экспертизы НПА**,** затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью выявления в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В список рассматриваемых НПА включены: проекты законов Республики Татарстан, в том числе разрабатываемые депутатами Государственного Совета Республики Татарстан, проекты указов Президента Республики Татарстан, проекты постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, проекты НПА иных органов исполнительной власти Республики Татарстан.

В республике выбрана децентрализованная модель проведения процедуры ОРВ, которая включает в себя следующие основные стадии:

- ОРВ в отношении целесообразности введения нового регулирования (предварительная оценка вариантов решения определенной проблемы), которая проводится разработчиком НПА;

- ОРВ в отношении эффективности проекта НПА с целью выявления положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения, обязанности, расходы для социальных групп и противоречат целям регулирования, которая также проводится разработчиком НПА;

- экспертиза проекта НПА членом Экспертного совета, созданного при Министерстве экономики Республики Татарстан, являющимся специалистом по конкретной государственной функции.

На всех этапах проведения ОРВ в обязательном порядке для участия в публичных консультациях приглашаются представители бизнес-объединений, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

Проект НПА размещается в открытом доступе на сайте Министерства экономики Республики Татарстан ([http://mert.tatarstan.ru/rus/Assessment\_of\_ regulating\_influence.htm](http://mert.tatarstan.ru/rus/Assessment_of_%20regulating_influence.htm)), а также на сайте разработчика НПА.

По итогам данной работы готовится заключение об ОРВ. Выводы, содержащиеся в заключениях, учитываются при принятии проектов НПА. В случае получения отрицательного заключения по результатам ОРВ, т.е. если в заключении сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные, необоснованные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, разработчик акта обязан устранить замечания.

Рис. 1 ОРВ в разрезе видов НПА

За последние шесть лет ОРВ были подвергнуты 54 проекта НПА Республики Татарстан, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в том числе 28 законопроектов.

Рис.2 Структура заключений

В результате проведенной ОРВ были даны замечания, в том числе представителями предпринимательского и экспертного сообщества, которые были учтены при дальнейшей доработке проектов НПА. В частности, с учетом позиции Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан в текущем году были даны замечания к проекту постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Положение о порядке определения размеров арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Республики Татарстан и государственная собственность на которые не разграничена, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.02.1995 № 74 «Об арендной плате за землю». В отношении шести законопроектов Республики Татарстан, (прошедших ОРВ в период с 2014 по 2019 годы), было принято решение о нецелесообразности их принятия (в том числе проекты законов Республики Татарстан: «Об особых экономических зонах регионального уровня», «О неотложных мерах по противодействию коллекторской деятельности», «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» и иные).

Кроме того, в рамках ОРВ проводятся экспертиза и оценка фактического воздействия действующих НПА, основной целью которых является выявление результативности (достижения изначально поставленных целей) и эффективности (оправданности с точки зрения выгод и издержек социальных групп) государственного регулирования с целью пересмотра, внесения изменений, отмены указанного акта или НПА более высокого уровня.

Министерством экономики Республики Татарстан ежегодно направляется запрос в бизнес-объединения (Торгово-промышленная палата Республики Татарстан, Ассоциация предприятий и промышленников Республики Татарстан (региональное объединение работодателей), Татарстанское региональное Отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциация предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциация фермеров и крестьянских подворий Татарстан) для включения в план экспертиз действующих НПА.

В том числе с учетом предложений общественных объединений предпринимателей в текущем году проведена оценка фактического воздействия:

приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан от 09.03.2016 № 94 «Об утверждении Шкалы для оценки критериев заявок участников открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по территории Республики Татарстан»;

постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2016 № 708 «Об утверждении Правил использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Республика Татарстан»;

постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.08.2016 № 553 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена»,

регулирование было признано целесообразным.

Кроме того, 1 января 2015 года процедура ОРВ проводится в отношении проектов муниципальных правовых актов в муниципальном образовании г. Казань. За три года ОРВ проведена в отношении более 180 муниципальных НПА. Одной из ярких практик проведения ОРВ стало рассмотрение проекта решения Казанской городской Думы «О внесении изменений в решение Казанской городской Думы от 26.11.2009 №9-44 «О размещении рекламных конструкций в городе Казани»», внесенного Управлением наружной рекламы и информации Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани. Проект НПА был разработан с целью поддержки рекламной отрасли в период экономического кризиса путем введения понижающего коэффициента при расчете размера платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. По итогам публичных консультаций по проекту было принято положительное решение.

С 1 января 2017 года проведение процедуры ОРВ стало обязательным для муниципальных образований республики, в которых число субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района, городского округа республики на десять тысяч человек постоянного населения муниципального района, городского округа республики составляет не менее 250 единиц. В настоящее время в перечень входит 27 районов и один городской округ.

Во всех муниципальных образованиях, включенных в перечень, приняты НПА, регулирующие проведение процедуры ОРВ в отношении муниципальных НПА, затрагивающих интересы предпринимателей. За 9 месяцев 2019 года процедура ОРВ проведена в отношении 4 муниципальных НПА.

Кроме того, республика активно принимает участие в публичных консультациях по проектам федеральных нормативных правовых актов. В текущем году были рассмотрены 15 проектов, с учетом позиции республики в дальнейшем были сформированы отрицательные заключения в отношении следующих проектов:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об охранных зонах объектов электроэнергетики (объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической энергии) и о признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» и постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1033 «О порядке установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»,

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федераций»,

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации по вопросам деятельности розничных рынков».

Таким образом, процедура проведения ОРВ показала себя как инструмент, повышающий качество государственного регулирования.

Справочно:

В Республике Татарстан приняты следующие НПА, регулирующие проведение процедуры ОРВ:

Закон Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан»;

Закон Республики Татарстан от 28.12.2019 № 98-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182 «Об утверждении Порядка публичной оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан»;

распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.09.2013 № 1633-р «Об экспертном Совете по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан».

В 2019 году оценка регулирующего воздействия проведена в отношении следующих проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан:

- проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О плате за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких автомобильных дорог (в том числе если платным участком автомобильной дороги является отдельное искусственное дорожное сооружение)» (разработчик - Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан);

- проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменения в Перечень мест на территориях муниципальных образований Республики Татарстан отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.05.2018 № 388 «Об утверждении перечня мест на территориях муниципальных образований Республики Татарстан отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается» (разработчик - Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан);

- проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Положение о порядке определения размеров арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Республики Татарстан и государственная собственность на которые не разграничена, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.02.1995 № 74 «Об арендной плате за землю» (разработчик – Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан);

- проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» (разработчик – Государственный Совет Республики Татарстан);

- проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» разработчик – Государственный Совет Республики Татарстан);

- проект закона Республики Татарстан № 535-5 «О внесении изменений и дополнений в статьи 4 и 6 Закона Республики Татарстан от 23 июня 2017 года № 41-ЗРТ «Об обеспечении доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых в них услуг в Республике Татарстан» (разработчик – Государственный Совет Республики Татарстан);

- проект закона Республики Татарстан № 32-6 «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (разработчик – Государственный Совет Республики Татарстан).